

Cohesión social y desarrollo social inclusivo en América Latina

Cohesión social: se refiere a la eficacia de los mecanismos instituidos de inclusión social; así como, a los comportamientos y valoraciones de los sujetos que forman parte de la sociedad (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2007).

Integración social: se refiere al grado en que las personas participan en la vida social, pero supone o enfatiza una adaptación individual, a veces impuesta, a los requerimientos o vías que ofrece el orden social (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2021).

Coefficiente de Gini: mide la desigualdad económica de una sociedad, mediante la exploración del nivel de concentración que existe en la distribución de los ingresos entre la población. Toma valores entre 0 y 1, un valor que tiende a 1 refleja mayor desigualdad en la distribución del ingreso; si el valor tiende a cero, existen mayores condiciones de equidad en la distribución del ingreso (Consejo Nacional de Evaluación de Política de Desarrollo Social, 2017).



Para la medición de la cohesión social, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) considera el puntaje vigente del coeficiente de Gini (CONEVAL, 2021).

Durante 2020, el coeficiente de Gini en México fue de 0.450 puntos, similar al del Estado de México que fue de 0.454 (CONEVAL, 2021).

Guanajuato, es la entidad federativa con mayor equidad en la distribución del ingreso, según su coeficiente de Gini, el cual fue de 0.386 puntos, durante 2020 (CONEVAL, 2021).

Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), prólogo del documento “Cohesión social y desarrollo social inclusivo en América Latina”, 29 de octubre de 2021 (CEPAL, 2021):

- América Latina y el Caribe ha logrado importantes avances sociales en las últimas décadas. Sin embargo, la región mantiene varios desafíos estructurales: niveles de pobreza y de vulnerabilidad estancados o en aumento; persistentes niveles de desigualdad en todos los ámbitos del bienestar, con brechas considerables según el estatus socioeconómico, el género, la condición étnico-racial, el ciclo de vida, el territorio o el estatus migratorio. Hoy en día, estos desafíos se han visto magnificados por los estragos causados por la pandemia de enfermedad por COVID-19.
- En un contexto en que la gran mayoría de las brechas estructurales se está incrementando, la región mantiene el desafío colosal de reducir sus elevados niveles de desigualdad, que deterioran el tejido social. A estas dificultades, América Latina y el Caribe suma la escasa confianza ciudadana en las instituciones y el aumento significativo de nuevas demandas a través de movimientos y manifestaciones sociales en varios países.
- En este complejísimo escenario, la discusión sobre la cohesión social resurge con fuerza, pues esa matriz invisible que permite la convivencia pacífica y voluntaria de las personas se encuentra tensionada, erosionada y cuestionada. Al mismo tiempo, la cooperación y la confianza de la ciudadanía resultan indispensables para poder superar la presente crisis, muy evidentemente en el ámbito sanitario, pero también en lo que será una reconstrucción social y económica que debe abonar a la resiliencia y el desarrollo sostenible.

“Comprendiendo a la cohesión social como fin, las políticas públicas contribuyen directamente a su logro al buscar que todos quienes componen una sociedad se sientan parte de ella”
Carlos Maldonado Vera, Oficial de Asuntos Sociales de la División de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2021.

Carlos Maldonado Valera
(Comisión Económica para América Latina y el Caribe)



Doctor en Ciencias Políticas por el Instituto de Estudios Políticos de París, Francia.

- Coordina el proyecto “Análisis de situación de la inclusión/cohesión social en América Latina y el Caribe a la luz del pilar social extendido de la Agenda 2030”, en el cual rescata las discusiones, en torno al seminario internacional realizado por la CEPAL, en el que participaron expertos que analizaron conceptos clave como la inclusión, la integración, la cohesión social y el desarrollo social, en el marco de los compromisos y desafíos de la Agenda 2030.
- Ha participado en diversos trabajos relacionados con la creación de sistemas de protección social inclusivos, los desafíos de la migración para la protección social, el surgimiento de pactos y consensos políticos en las políticas sociales, la evolución de las estructuras familiares en América Latina y las políticas sociales orientadas a las familias, así como su acceso a mecanismos de protección social.
- Realiza el seguimiento de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, dentro de la División de Desarrollo Social (DDS) de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Oficial de Asuntos Sociales de la DDS en la CEPAL, en donde desarrolla temas relacionados con la política social, la protección social y la institucionalidad social en América Latina y el Caribe.

(Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2021).

La crisis del COVID-19 y la cohesión social (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2021)

- > La cohesión social (o la falta de ella) se ha relacionado a muy diversos procesos y discusiones, como la polarización política, la protección social, la vulnerabilidad a la pobreza, la volatilidad económica, la desigualdad, la calidad de vida y la confianza en las instituciones, entre otros.
- > En el contexto de la pandemia por COVID-19, ésta ha vuelto vulnerable al contagio y a la enfermedad a todas las personas, aunque con niveles de riesgo diferenciados, mostrando fuertemente su impacto más intenso en la población más pobre y vulnerable, tales como los y las trabajadores informales, las personas con discapacidad, las personas afrodescendientes, los pueblos indígenas y las personas migrantes.

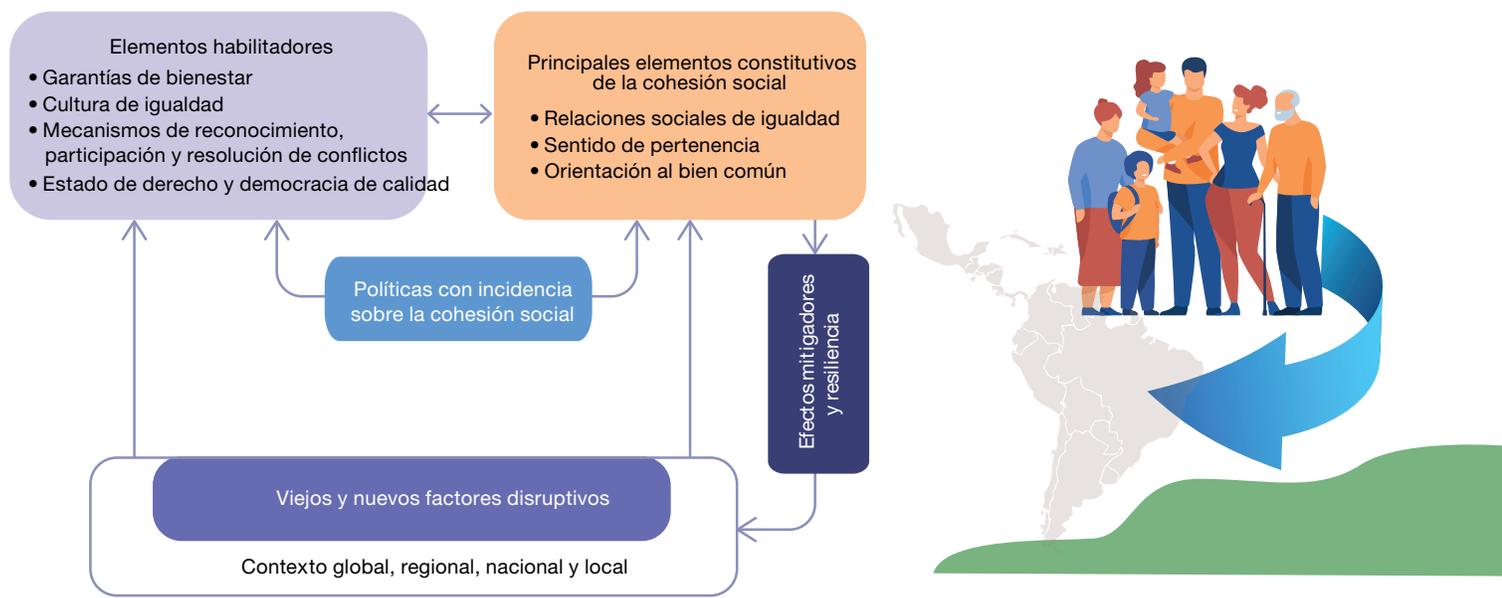
Factores disruptivos globales para la cohesión social relevantes en América Latina

Factores disruptivos globales	Factores disruptivos globales con grandes especificidades en el contexto de América Latina
Crisis y volatilidad económica	Pobreza y desigualdad
Crisis y riesgos sanitarios	Cultura del privilegio
Crisis climática y desastres naturales	Institucionalidad social débil
Cambios en el mundo del trabajo	Inversión social insuficiente
Revolución digital/tecnológica	Violencias
Nuevos flujos de movilidad humana y migración	Cambios culturales en roles de género y estructuras familiares
Populismos-nacionalismos	Demandas identitarias y de reconocimiento

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2021).

- > La magnitud de los impactos de la crisis social y económica en desarrollo es de proporciones altas y pueden arriesgar los logros acumulados en años, generando cambios sustantivos en las estructuras, las expectativas y certezas en una parte amplia de la población, sumándose a los problemas que ya se detectaban bajo un modelo de desarrollo excluyente y con múltiples desigualdades.
- > Mientras, la desconfianza y los cuestionamientos frente a la forma de enfrentar la pandemia por parte de los gobiernos, o la impotencia y angustia generada por el hambre y el déficit de medidas que resguarden un nivel de bienestar mínimo para las personas, en especial de quienes se encuentran en situación de pobreza o son altamente vulnerables a ella, están decantando en protestas sociales y mayor malestar al que ya se acumulaba en la región.
- > En tal sentido, la emergencia ha evidenciado muy concretamente la interdependencia económica y social de los individuos y la importancia sistémica de la solidaridad social y de la confianza. Ambos aspectos son centrales para la cohesión social, pero han sido relegados a un segundo plano en los debates recientes en torno al desarrollo sostenible.
- > Esto, no obstante, es muy paradójico en un momento en que las posibilidades para actuar de manera colectiva se ven fuertemente constreñidas debido a las restricciones vigentes para la interacción presencial debido a las necesarias medidas de confinamiento, libradas principalmente al encuentro en plataformas virtuales de dispar acceso por las brechas digitales que imperan en la región.
- > Por lo que, actuar en favor de un sentido de pertenencia compartido se vuelve más urgente que nunca.
- > El momento histórico actual de América Latina, implica múltiples desafíos para avanzar en mayores grados de cohesión social democrática. Frente a ello, se plantea la necesidad prioritaria de revisar el concepto de cohesión social para analizar su situación en los países y vincular este análisis y reflexión con la construcción de pactos sociales para la igualdad en un momento clave de la historia de la región.

Factores disruptivos globales para la cohesión social relevantes en América Latina



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2021).